

研究員 の眼

Google 独禁法違反被疑事件 公正取引委員会による審査・意見募集

保険研究部 常務取締役研究理事 松澤 登
(03)3512-1866 matuzawa@nli-research.co.jp

2023年10月23日、公正取引委員会はGoogleに対する独占禁止法違反被疑事件の審査の開始および一般に対する意見募集を開始した¹。本稿ではこの事件に関する背景事情等を解説したい。

意見聴取の対象となる独占禁止法被疑事件の対象となる行為は、概略、以下である。

- ① GoogleはAndroid端末スマホメーカーとの間で、アプリストアである「Google Play」を当該メーカーのスマホに搭載させるにあたって、Googleの検索サービスアプリ（Google Search）を搭載させ、かつ検索アプリの配置を指定していたこと²
- ② GoogleはAndroid端末スマホメーカーとの間で、競合する検索サービスアプリを搭載しないことを条件に、Googleの検索サービスからの収益を分配する契約を締結すること

これらが問題視しているのは、Google 検索サービスアプリと競合する検索サービスアプリを市場から排除する行為が行われ、それが独占禁止法の私的独占の禁止に該当するかどうかであると考え（独占禁止法2条5項）。ただし適用条文は明記されていないので、可能性としては排他条件付き取引（独占禁止法19条、不公正な取引方法11項）もありうるが、本稿では市場競争に重大な影響を及ぼす行為として私的独占の禁止に該当するかどうかとして検討を行う。

私的独占に該当するには主に以下の要件を満たす必要がある。

- イ) 他の事業者の事業活動を排除し、支配すること、
- ロ) 一定の取引分野における競争を実質的に制限すること、
- ハ) イ) によりロ) が生じたこと である。

イ) について、今回問題とされている端末（＝スマートフォン）の市場において、仮にGoogleが市場支配力を有しているとするれば、その力の源泉はアプリストアであるGoogle Playである。アプリがな

¹ <https://www.jftc.go.jp/houdou/pressrelease/2023/oct/231023ikenboshu.html> 参照

² 公表文にはブラウザアプリであるGoogle Chromeも記載されているが、審査対象の本命は検索サービスアプリである。

ければスマートフォンは大きな携帯電話に過ぎず、今日のようにほとんど誰でも持つような普及はしなかったであろう。そして、アプリを配信するアプリストア（ここでは Google Play）はいわゆる両面ネットワーク効果を有している。すなわち、アプリ利用者・購買者が増加するとアプリ提供者が増加し、また逆に、アプリ提供者が増加するとアプリ利用者・購買者が増加するという効果を有している。そして Google Play は十分なアプリ利用者・購買者およびアプリ提供者を保有しており、Google Play を搭載することは Android 端末メーカーが端末を販売するために死活的に重要であることになる。そうすると、Android 端末メーカーは Google Play 搭載のために Google の要請を受け入れざるを得ないことになる。

ロ) について、一定の取引分野における競争を実質的に制限するかどうかであるが、通常は市場の支配力を有するとされる事業者がシェアを失わずに市場支配者が価格を一方的に引き上げることができかどうかで競争が制限されているかどうかを判断する。ただし、今回問題となっているのは無料の検索サービスであることから、サービスの品質水準の高低で検討することになる。品質水準の高低を判断するのはなかなか難しいが、たとえば Google 検索サービスと競合関係にある DuckDuckGo は高度な個人情報保護を検索サービスにあたって提供する。Android 端末メーカーが DuckDuckGo を自発的に選択できないようになっており、DuckDuckGo が排除されているとすればこの要件を満たすことになる（ただし後述のコメントを参照）。

ハ) について、上記ロ) の事情が存在し、かつその理由が上記①で指摘した事業によるものとするのが事実だとすると、この要件を満たすことになる。

本件に関するコメントを 2 件ほど述べたい。

まず、一点目であるが、上記ロ) に関して、検索サービスアプリとしての Google の品質についての判断についてである。スマートフォン検索サービスでは Google のシェアが 75% という数字がある³。この数字は純粋に Google の検索サービス結果の的確性とといったサービス自体の優秀さからきていると見ることも可能と考えられ、Google Play との抱き合わせに起因してより品質の高い検索サービスを排除していると言えるのかどうか本質的な問題となる。この点、近時では、生成 AI を利用した検索サービスが登場してきており、Google Play 搭載を梃子とした他の検索サービス排除がより現実の問題として生じてきたと言えるかもしれない。

二点目であるが、今回の審査対象は Android 端末メーカーだけを対象としている。日本のスマートフォン市場には 6 割強のシェアを有する iPhone もある。公取委の審査は Android 端末メーカーだけの市場を画定するかのようである。この点に関連して、米国司法省などは 2020 年 11 月に Google に対して提起した訴訟の中で、Google が Apple との間で、検索サービスによる広告報酬を Apple に分配する代わりに iPhone に Google 検索をデフォルトで設定する契約を締結していると主張している⁴。すなわちスマートフォン市場全体を市場として画定している。

公取委がこの点をどう判断して審査に入ったのかは不明である。仮に Apple との契約を対象外としているとすると、Android 端末メーカーだけの市場は画定できるのかという問題になる。この点、ス

³ 総務省 <https://www.soumu.go.jp/johotsusintokei/whitepaper/ja/r04/html/nf306000.html#d0306110> 参照

⁴ 基礎研レポート <https://www.nli-research.co.jp/report/detail/id=66796?site=nli> 参照。

スマートフォン市場全体を市場として画定するのが一般的と思われるので、今回の審査では市場の一部を問題にしていることとなり、私的独占の禁止を適用できるのかという問題が生じる。そうすると上記で述べた不公正な取引方法である、排他条件付き取引に該当するかどうかを本筋として審査を行っているのかもしれない。排他条件付き取引では市場における有力な事業者（私的独占よりシェア要件のハードルが低い）が排除行為を行うことで独占禁止法違反とからである。

これらの問題については、今後審査が進行するにあたって、適宜開示がなされることを期待したい。