

基礎研 レター

地域医療連携推進法人の広がり

地域医療構想実現のためのツールは、うまく活用できるか？

保険研究部 主席研究員 篠原 拓也
(03)3512-1823 tshino@nli-research.co.jp

1—はじめに

日本では、高齢化が進み、医療の変容が迫られている。かつては、急性心筋梗塞や脳卒中などの急性期を伴う病気で、患者に入院してもらったうえで治療するという形が中心であった。近年は、これに加えて、認知症や老衰など、徐々に進む症状について、進行を止めたり遅らせたりするために、自宅や高齢者施設で生活を続けながら療養するという形が増えている。いわゆる地域医療の拡大である。

政府や自治体では、地域包括ケアシステムの構築に向けて、地域医療構想の策定、実施を進めている。それに伴い、地域医療連携推進法人制度が2017年より始まっている。この制度は、医療法人等が協力して地域医療を進めるために、新たに法人を設立して、その傘下で活動しようという仕組みである。当初、設立される法人の数が少ないことが心配されたが、最近1年間で徐々に増えてきている。

本稿では、地域医療連携推進法人の現状や課題について、みていくこととしたい。

2—地域医療連携推進法人制度の創設まで

地域医療連携推進法人制度は、地域医療構想を実現するためのツールともいえる。まず、その創設までの流れを簡単にみておこう。

1 | 地域医療を「競争から協調へ」と変化させる

日本の医療提供の仕組みは、経営主体や規模の異なる、さまざまな病院、診療所などから成り立っている。このため、医療の専門人材が複数の医療機関に分散していたり、CTやMRIなどの高額医療機器がさまざまな施設に重複して導入されていたり、といった非効率が存在する。なかには、地域の複数の医療施設間で、収入源ともいえる患者の奪い合いが起こることさえある。

そこで、その変革に向けて、2012～13年の社会保障制度改革国民会議や、その後の医療法人の事業展開等に関する検討会等で、地域医療を「競争から協調へ」と変化させ、医療施設の連携体制を構築することが議論された。2015年の法案成立を経て、2017年に地域医療連携推進法人制度が創設された。

2 | 合併や買収などの経営統合や事業の広域化は、主たる目的とはならなかった

制度創設時の検討においては、医療法人間の合併や買収など、経営体制の統合に関する議論も行われた。そのなかで、株式会社による医療機関経営の是非などが論じられたが、最終的に、医療経営の非営利性は堅持されることとなった。株式等を通じた支配力や影響力の行使、経営統合のかわりに、地域の医療施設同士の緩やかな結びつきによる連携に主眼が置かれることとなった。

また、事業の広域化については、この制度検討時にモデルとされたアメリカの IHN¹では、人口数百万人規模の広域医療圏で事業を行っている点が注目された。検討会等での議論の結果、広域化ではなく、原則として人口数十万人規模の二次医療圏を想定した連携推進区域が設けられることとなった。

このように、連携重視や広域化回避により、医療法人等が参加しやすい形に落ち着いたといえる。

3—地域医療連携推進法人制度の概要

つぎに、地域医療連携推進法人制度の概要をみることにしたい。

1 | 理念とそのための意思決定を共有して、ヒト・モノ・カネを有効活用する

地域医療連携推進法人制度は、医療法人等が協力して、社会に貢献するためのものとされている。地域医療連携推進法人の貢献内容を明確にした理念をつくり、これを参加する医療法人等が共有する。

その理念を実現するためには、地域医療連携推進法人が行うさまざまな意思決定に、参加する医療法人等が従う必要がある。つまり、意思決定についても共有化が図られることとなる。

法人経営においては、一般企業と同様、ヒト・モノ・カネを有効に活用することがポイントとなる。

2 | 株式会社は、原則として地域医療連携推進法人に参加できない

地域医療連携推進法人に参加できるのは、病院・診療所・介護老人保健施設などを開設する法人、区域内の医療従事者養成機関、地方独立行政法人、三師会(医師会、歯科医師会、薬剤師会)、関係自治体などとされている²。参加法人は、社員となる。区域内の個人開業医も、社員として参加することができるが、参加法人にはなれない。営利組織である株式会社等は、原則として参加できない³。

また、意思決定にあたり、原則として社員1名につき1票の議決権が与えられ、社員総会で決議が行われる。法人内には業務を執行する理事会と、理事会や社員総会で意見を具申する地域医療連携推進評議会⁴を設ける必要がある。

3 | 地域医療連携推進法人の設立には都道府県知事の認定が必要

ここで、地域医療連携推進法人を設立するまでの流れを簡単にみてみよう。まず、厚生労働省の示すモデル定款を参考に定款を作成する。つぎに、一般社団法人としての設立登記を行う。地域医療連携推進法人は、一般社団法人としての法人格をもつことになる。

そして、定款や、事業の方針を記した医療連携推進方針を添付して、都道府県知事に対して申請する。それを受けて、都道府県医療審議会が開かれ、意見聴取が行われる。この審議会は、医師会代表や住民が参加して行われ、設立に向けた関門となる。最終的に、都道府県知事が認定して設立に至る。

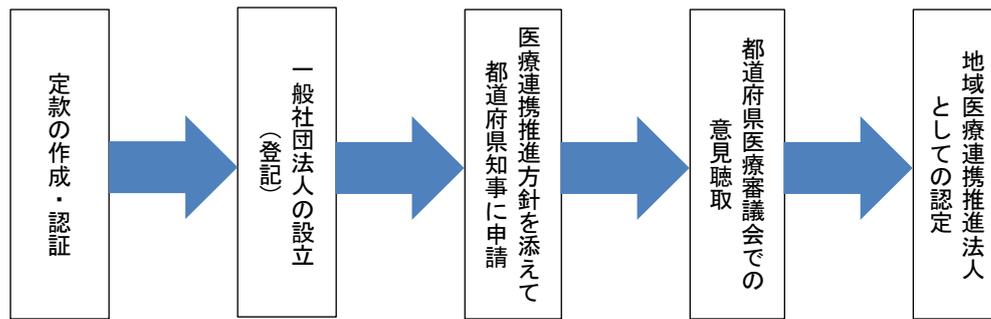
¹ IHN は、Integrated Healthcare Network の略で、広域医療圏統合医療事業を指す。

² 病院、診療所、介護老人保健施設、介護医療院のいずれかを運営する法人が2以上参加することが、地域医療連携推進法人の認定要件の1つとなっている。

³ 株式会社立病院の場合、条件を満たせば、その株式会社は参加法人となる。株式会社から病院等が経理上切り離されていることや、剰余金が医業の範囲内で再投資される仕組みとなっていることが、その条件となる。

⁴ 医師会、患者団体その他で構成されることが一般的。

図表 1. 設立の手続き(ポイント)



※「地域医療連携推進法人制度について(概要)」(日医総研リサーチエッセイ No. 62, 2017年3月8日(2017年5月23日改訂))より、筆者作成

4 | 業務内容は、医師等の共同研修、病床の融通、医薬品の共同購入など多岐に渡る

地域医療連携推進法人の業務内容は、医療連携推進業務が中心となる。その内容は、参加法人が行う機能の分担と業務の連携に関して、医療連携推進方針に記しておく必要がある。この方針に沿っていれば、幅広い業務を行うことができる。ヒト、モノ、カネごとにまとめると、主に次の通りとなる。

図表 2. 地域医療連携推進法人の業務内容(主な例)

		長所	課題
ヒト	医療人材のキャリアパスの構築	多様な医療機関でキャリア形成ができる、離職防止効果も期待できる	給与水準・退職金制度等の処遇統一
	医師や看護師等の共同研修	マニュアル等の共有化が可能	
	後継者問題への対応	経営幹部等の派遣による承継人材不足に対応できる	大学が中心の参加法人の場合、医学部の医師派遣の永続性
モノ	病床の融通(病床特例の適用 ⁵)	病床過剰地域でも病床の融通が可能 施設間の機能分化と連携を促進	減収となる病床融通元に対する補償
	高額医療機器等の共同利用	低稼働機器の利用促進	
	医薬品・医療機器の共同購入	医薬品メーカー等の価格交渉において大量購入により交渉力が向上	地域医療連携推進法人は価格交渉まで、購入契約は各法人が締結
	地域フォーミュラリーの作成	医学的妥当性(有効性・安全性)や経済性を踏まえた医薬品の使用が可能	
カネ	資金の貸付・債務保証	医療法人からの剰余金貸付	社会福祉法人からの資金移動は不可
	基金引受者の募集	基金を設置して募集することが可能	医療連携推進業務のみで事業比率 50%を超えることが必要となり、活動資金不足の懸念
	制度の改定等への対応	診療報酬制度改定への対応など	

※「社会福祉法人における連携・統合について」川原文貴(社会福祉法人の事業展開に関する検討会(第2回), 資料1-4, 2019年5月15日)等をもとに、筆者作成

活動内容の実績は、主に、医師や看護師等の共同研修や、医薬品・医療機器の共同購入となっている。病床の融通や、地域フォーミュラリーの作成を行う地域医療連携推進法人も出ている。基金については、2019年1月までに引受者の募集をした実績はなく、あまり活用されていない模様である⁶。

4— 地域医療連携推進法人の設立事例

ここで、2019年までに設立された15の地域医療連携推進法人をみておこう。厚生労働省公表の資料より、個々の法人制度の概要をまとめると、次の表に示す通りとなる。

⁵ 都道府県に設置されている医療審議会は、病床整備に関する病床の開設許可に関して、病床過剰地域で新たな整備は原則的に許していない。ただし、地域医療連携推進法人の参加法人同士で病床融通を行う場合などは、特例で許可している。

⁶ 「地域医療連携推進法人制度に関するアンケート調査結果」(厚生労働省, 地域医療連携推進法人連絡会議資料, 2019年1月25日)より。

図表 3. 地域医療連携推進法人の設立事例（設立順）【2019 年までの設立分】

名称 (認定日)	都道府県	連携推進区域	参加法人【法人数】	主な参加施設 ○内は病床数	理念・運営方針 (医療連携推進方針より)
尾三会 (2017. 4. 2)	愛知	名古屋市ほか (7つの構想区域の一部)	学校法人、医療法人23、社会福祉法人4、公益財団法人1、医療生活協同組合【30】	藤田医科大学病院(1, 435)ほか19病院、診療所、 老健、特養 等	・広域での高度・専門医療の提供と、地域において切れ目のない医療・介護サービスを利用できるよう高度急性期医療と地域包括ケアの連携モデルを構築し、 地域医療構想 の確かな実現に貢献する。
備北メディカルネットワーク (2017. 4. 2)	広島	備北	三次市、庄原市、三次地区医師会、日本赤十字社【4】	市立三次中央病院(350)庄原市立西城市民病院(54)、医師会立三次地区医療センター(150)、庄原赤十字病院(310)	・ 地域完結型 医療の実現 ・安心かつ安全な医療提供体制の追求。 ・医療従事者がやりがいをもって働くことができる環境づくりの追求。 ・医療機関の安定的経営の追求。
アンマ (2017. 4. 2)	鹿児島	瀬戸内町、宇検村(奄美構想区域の一部)	瀬戸内町、宇検村、医療法人、医療生活協同組合【4】	瀬戸内町へき地診療所(19)、馨和会いずはら医院(19)ほか診療所、 老健 等	・奄美大島南部町村において、安心して暮らせる 地域包括ケアシステム の構築の実現を目指す。
はりま姫路総合医療センター整備推進機構 (2017. 4. 3)	兵庫	播磨姫路	兵庫県、社会医療法人【2】	兵庫県立姫路循環器病センター(350)、社会医療法人製鉄記念広畑病院(392)	・両病院の統合までの間、両病院相互間の機能の分担及び業務の連携を推進し、統合を円滑に行い、医療圏において質の高い効率的な医療提供体制の確保を目的とする。
日本海ヘルスケアネットワーク (2018. 4. 1)	山形	庄内	地方独法、地区医師会、地区歯科医師会、地区薬剤師会、医療法人3、社会福祉法人2【9】	日本海総合病院(646)、日本海酒田リハ病院(114)、健友会本間病院(154)、山容会山容病院(220)ほか診療所、 老健、特養 等	・庄内地域で急速に進む少子高齢化、過疎化の中で、県が進める 地域医療構想 の実現を図り、 地域包括ケアシステム のモデルを構築し、医療、介護、福祉等の切れ目のないサービスの継続的・安定的な提供を目指す。
医療戦略研究所 (2018. 4. 1)	福島	いわき	医療法人3、社会福祉法人【4】	正風会石井脳外科眼科(48)、容雅会中村病院(140)ほか診療所、 老健 等	・医療介護の有機的な 地域連携 を実現するための組織の設立・運営・経営戦略に関する学術的な検討及び助言指導を行うことにより、医療介護福祉の発展向上に寄与する。
房総メディカルアライアンス (2018. 12. 1)	千葉	安房	南房総市、社会福祉法人【2】	富山国保病院(51)、太陽会安房地域医療センター(149)	・急性期医療、リハビリテーション、介護、在宅等に途切れない 地域包括ケアシステム の一翼を担い、地域の基幹病院の連携モデルを目指すことにより、 地域医療構想 の実現に寄与する。
さがみメディカルパートナーズ (2019. 4. 1)	神奈川	県央	社会医療法人、医療法人3、社会福祉法人【5】	海老名総合病院(469)、神愛会オアシス病院(158)ほか診療所、 老健、特養 等	・持続可能かつ 地域完結型 の医療介護サービス体制の充実により地域に貢献する。 ・救急医療の強化とともに、医療圏内のがん診療体制の充実を図る。 ・患者・利用者の受入体制の一元化を実現させる。
日光ヘルスケアネットワーク (2019. 4. 1)	栃木	日光市(県西構想区域の一部)	日光市、医療法人6、学校法人、公益社団法人【9】	獨協医科大日光医療センター(199)ほか市内全8病院、市立診療所、 老健 等	・日光市で急速に進む人口減少、少子高齢化の中で、市内の医療機関が一体となって継続的かつ安定的な医療提供体制の維持・確保を図る。 ・ 地域医療構想 の実現、 地域包括ケアシステム の構築に寄与する
滋賀高島 (2019. 4. 1)	滋賀	湖西	高島市、医療法人2、一般財団法人【4】	高島市民病院(210)、マキノ病院(120)、近江愛隣園今津病院(80)ほか診療所	・ 地域包括ケアシステム のモデルを構築するとともに、 地域医療構想 の実現を図り、 地域完結型 医療の実現を目指す。
江津メディカルネットワーク (2019. 6. 1)	島根	江津市(浜田構想区域の一部)	済生会、医療法人、市医師会【3】	済生会江津総合病院(220)ほか診療所、 老健、特養 等	・済生会江津総合病院と地域の診療所等との機能分担、業務連携を推進し、効率的な医療提供体制を確保するとともに、 地域医療構想 の実現を図る。
北河内メディカルネットワーク (2019. 6. 12)	大阪	北河内	社会医療法人、医療法人9、学校法人【11】	関西医科大附属病院(751)ほか15病院	・北河内医療圏における医療機関の機能分担と相互連携を推進する。 ・質の高い医療介護サービスを提供し、 地域包括ケアシステム の構築に寄与する。
弘道会ヘルスネットワーク (2019. 6. 12)	大阪	守口市、門真市、寝屋川市(北河内構想区域の一部)	社会医療法人、医療法人、社会福祉法人【3】	弘道会守口生野記念病院(199)ほか2病院、診療所、 老健 等	・各医療施設の信頼向上、相互の機能分化、連携の推進 ・安心で安全な医療、介護、福祉の環境実現 ・医療機関、介護施設の質と信頼の向上 ・ 地域医療構想 、 地域包括ケアシステム の実現による地域社会への貢献
ふくしま浜通り・メディカル・アソシエーション (2019. 10. 1)	福島	相双、いわき	医療法人、公益財団法人【2】	茶畑会相馬中央病院(97)、ときわ会常磐病院(240)ほか診療所、 老健 等	・透析医療を支える人材確保を念頭に、透析技術の標準化による質の向上を目指す連携モデルの構築
桃の花メディカルネットワーク (2019. 11. 29)	茨城	古河・板東	医療法人2【2】	啓山会山中医院(10)、つるみ脳外科 靄見脳神経外科(19)	・参加法人間の業務連携により効率的で持続可能な経営環境を実現する。 ・参加医療機関相互間の機能の分担・連携を推進し、質の高い医療を効率的に提供することによって 地域医療構想 の達成に貢献する

* 主な参加施設で公的介護保険施設は赤字、理念・運営方針で「地域医療構想」、「地域完結型」、「地域包括ケアシステム」、「地域連携」は青字で記載。
※「大規模化・協働化を通じた効率的な事業経営・運営を促進する仕組み」(厚生労働省、令和2年2月)をもとに筆者作成

この表をみると、2017年に4法人、2018年に3法人、2019年に8法人が設立されている⁷。設立地域は、各地に及んでおり、地域医療連携のための手法として、全国的に広がっているものとみられる。

また、参加法人をみると、地方自治体が参画しているもの(備北メディカルネットワーク、アンマ、はりま姫路総合医療センター整備推進機構など)、大学病院が加わっているもの(尾三会、日光ヘルスケアネット、北河内メディカルネットワーク)など、地域医療連携推進法人ごとの違いがみられる。

参加施設に、老健や特養といった公的介護保険施設を含むものは、9法人となっている。介護領域に連携の幅を広げている法人は限られているといえる。

理念・運営方針をみると、「地域医療構想」、「地域完結型」、「地域包括ケアシステム」「地域連携」といった表記が随所にみられ、地域医療に貢献することを掲げている法人が多い。

5—地域医療連携推進法人の課題

前章までにみたとおり、地域医療連携推進法人制度の設立が続いている。しかし、そこには、課題もいくつかある。主なものについて、簡単にみていこう。

(1) ガバナンスが緩い制度であるため、経営トップには強いリーダーシップが求められる

地域医療連携推進法人は、株式等を通じた支配力や影響力の行使や経営統合を主眼とするものではなく、地域の医療施設同士の緩やかな結びつきを目指すものとされている。参加法人の規模によらず、社員1名につき1票の議決権を原則としている。このため、複数の組織をまとめるために、経営トップには求心力や実行力が必要となる。運営上、リーダーとして高い資質を持った人材が必須となる。

(2) 活動資金が不足して、難易度の高い事業は進まない恐れがある

地域医療連携推進法人には、医療連携推進業務のみで事業比率50%を超えることが求められる。また、社会福祉法人からの資金移動はできない。このように、事業内容や資金移動に一定の制約がある。なお、基金引受者の募集は可能だが、あまり活用されていない。今後、採算が悪化した病院に対する資金貸付や、新規病院の開設など、高難度の事業を行うためには活動資金の確保が必要と考えられる。

(3) 医療と介護の連携を進めることが求められる

現在のところ、地域医療連携推進法人の活動は、主に、医療領域のヒトやモノに関して行われている。老健や特養などを巻き込んだ介護との連携は、すべての地域医療連携推進法人で行われているわけではない。今後、介護領域に活動の幅を広げることで、高齢者が病院等を退院した後に、自宅や介護施設で療養を行う際の、医療と介護の連携を強化していくことが期待される⁸。

6—おわりに (私見)

地域医療連携推進法人は、制度開始からまだ3年ほどしか経過しておらず、未知数の部分が多い。ただ、地域医療関係者の間では、地域における医療施設等の連携を進めるうえで有効な手法であるとの声が多く、期待は徐々に高まりつつある。今後も、各地での展開や、地域医療に与える影響を見定めていく必要があるだろう。引き続き、地域医療連携推進法人の動向を注視していくこととしたい。

⁷ 2020年も、清水令和会(高知県土佐清水市)、県北西部地域医療ネット(岐阜県郡上市・高山市・白川村)、湖南メディカル・コンソーシアム(滋賀県大津市・草津市・栗東市・守山市・野洲市)といった設立の動きが続いている。

⁸ 社会福祉連携推進法人制度の創設を含む、「地域共生社会の実現のための社会福祉法等の一部を改正する法律案」が、2020年の通常国会(第201回国会)に提出されている。この法案が成立すれば、地域医療連携推進法人と、社会福祉連携推進法人の協力についても、検討が進められるものとみられる。