

# 基礎研 レター

## 「健康づくり事業」や医療提供体制 構築における自治体の役割

保険研究部 研究員 村松 容子  
e-mail: yoko@nli-research.co.jp

健康づくりや医療介護提供において、自治体が担うべき役割が大きくなっている。特に、市町村は、医療介護提供以外に、従来から母子保健事業、老人保健事業を提供してきたことを踏まえて、住民の健康状態を把握したり、「健康づくり」を促進する取組みへの期待も大きい。

本稿では、自治体の「健康づくり」における役割、医療介護提供体制における役割の概要を紹介する。

### 1——自治体の「健康づくり」事業はバラエティ豊か

自治体による地域住民に向けた「健康づくり」事業が充実してきていることにお気づきだろうか。現在、自治体では、昔から継続して実施されている「健康診断」や「予防接種」に加えて、「健康づくり」に向けた様々な取組みが行われている。

取組みの内容は、自治体により様々だ。例えば「健康診断」においては、国が定める健康診断項目以外に、がん検診、脳ドック、骨密度の検査、歯科検診などを実施している自治体が多い。このほか、「運動教室（メタボや生活習慣病予防のための運動と、高齢期に向けた筋力低下予防のための運動とに分かれていることが多い）」や、「ヘルシーメニューの料理教室」、「健康に関するイベント」を開催する自治体や、健康をテーマとする「広報紙」を定期的に発行する自治体もある。

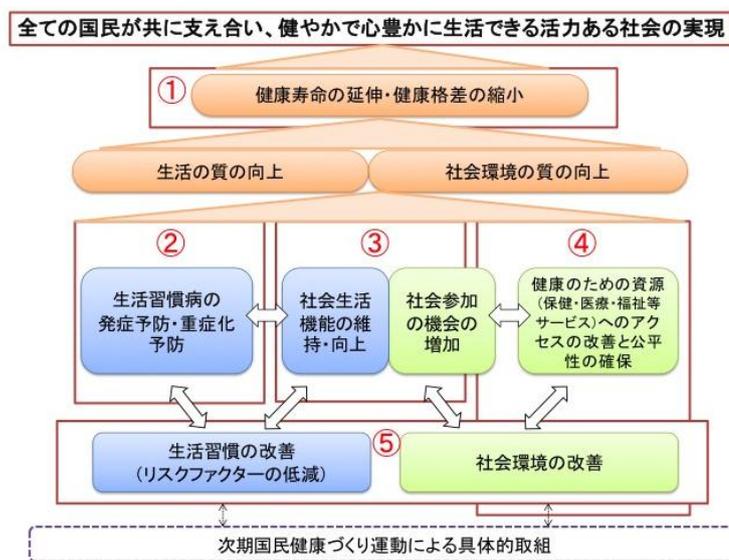
さらに、自治体が提供する健康サービスを利用することによってポイントが付与され、地域の商店で利用できるようなポイントシステムを導入していたり、小さな子どもと一緒に参加できるよう設備を整えるなど、利用しやすさの面で工夫する自治体もある。地元名産を使った料理教室や名所めぐりのウォーキングなど地域振興を兼ねたものや、企業と提携してサービスを広く提供しようとするものもある。

## 2——自治体の役割は大きくなっている

### 1 | 健康づくり事業における自治体の役割

こういった自治体による「健康づくり」は、「健康日本 21（第2次）」<sup>1</sup>によるところが大きい。「健康日本 21（第2次）」とは、国民の健康の増進の推進に関する基本的な方向や、国民の健康の増進の目標に関する事項等を定めたものである。その基本方針として、①健康寿命の延伸と健康格差の縮小、②生活習慣病の発症予防と重症化予防、③社会生活維持及び向上、④健康のための資源へのアクセスの改善と公平性の確保、⑤栄養・食生活、身体活動・運動、休養、飲酒、喫煙及び歯・口腔の健康に関する生活習慣及び社会環境の改善、の5つが掲げられている<sup>2</sup>（図表1）。

図表1 健康日本 21（第2次）の概念図



（資料）健康日本 21 サイト (<http://www.kenkounippon21.gr.jp/index.html>) より

市町村には、従来から母子保健事業、老人保健事業のサービス提供者としての役割を担ってきたことを踏まえて、主体的に事業計画を策定し、実施することが期待されている<sup>3</sup>。計画の策定においては、(1) 地域における健康水準を明確にすること、(2) 健康課題を明確にするために、隣接地域との健康格差を明確にすること、(3) 人生の各段階に応じた健康課題を明確にすること、(4) 優先順位を明確にすることが重視されており、地域を意識したものとなっている。

冒頭に紹介した様々な取組みを含め、各自治体における地域住民の健康課題や取組み期間中の目標や評価等は、各自治体のインターネットサイトにも掲載されている。それによれば、地域によって、健康状態に差がみられる項目があるほか、重視する健康課題も自治体によって異なる。

### 2 | 医療介護提供体制構築における自治体の役割

健康づくり事業以外に、2014年に成立した医療介護総合確保推進法<sup>4</sup>に基づく、医療介護提供体制の構築や、地域包括ケアシステムの構築、それらにともなう法整備の中においても、自治体の役割は大きい。以下では、医療介護提供体制構築における自治体の役割を紹介する。

<sup>1</sup> 「健康日本 21（21世紀における国民健康づくり運動）」とは、健康増進法に基づき策定された「国民の健康の増進の総合的な推進を図るための基本的な方針」による。現在は、2012年に改定された「健康日本 21（第2次）」が始まっている。

<sup>2</sup> 厚生科学審議会地域保健健康増進栄養部会 次期国民健康づくり運動プラン策定専門委員会「健康日本 21（第2次）の推進に関する参考資料」（2012年7月）より

<sup>3</sup> 厚生労働省「健康日本 21（総論）」より

<sup>4</sup> 正式名称は、「地域における医療及び介護の総合的な確保を推進するための関係法律の整備等に関する法律」。

## (1) 地域医療構想の策定における地域の役割

地域によって住民の年齢構成や疾病構造が異なることから、医療需要が異なるほか、地域によって医療提供体制も異なる。したがって、これまでのように、診療報酬改定などによって国全体を一定の方向に誘導するのでは、各地域の実情に合った医療体制を整備することはできない。このことを背景に、現在進められている医療提供体制の改革においては、地域単位<sup>5</sup>に医療提供体制の構築が進められている。

地域における効率的かつ質の高い医療提供体制の確保に向けて、都道府県は、医療機関から報告された機能別（高度急性期、急性期、回復期、慢性期）病床数をもとに、各医療機能の目指すべき将来<sup>6</sup>の必要量を含め、その地域にふさわしいバランスのとれたあるべき姿を医療計画において策定することになっている（地域医療構想の策定）。

策定にあたって、地域の医療関係者や、保険者及び患者・住民の意見を聴く必要があると考えられている。市町村単位で進めている介護保険事業計画との整合性から、市町村の意見も反映させるべきであるほか、健康づくりや医療体制の中での地域の意見の吸い上げなど、自治体の役割は大きい。

## (2) 地域包括ケアシステムの構築における市町村の役割

また、重度な要介護状態となっても住み慣れた地域で自分らしい暮らしを人生の最後まで続けることができることを目指して、住まい・医療・介護・予防・生活支援を一体的に提供するためサービス提供体制が、2025年を目処に構築される（地域包括ケアシステムの構築）。

前述の地域医療構想で、入院機能を強化する一方で、退院した患者については、退院後の生活を支える外来医療、在宅医療の充実が一層重要となる。そこで、地域包括ケアシステム構築においては、市町村には、これまでと同様に地域住民に近い存在として、健康状態を細かく把握し、健康づくり啓発や予防事業の実施、きめ細かい取組みが期待されている。

## (3) 国民健康保険（市町村国保）の医療費適正化における市町村の役割

さらに、市町村国保においては、国民健康保険改革により、2018年から国民健康保険の財政単位が市町村から都道府県に拡大されることになった。これにより、都道府県が各市町村から徴収する分賦金を定め、市町村はその分賦金を賄うために必要となる保険料率を設定し、徴収する。

都道府県は、各市町村の分賦金を定めるにあたり、各市町村の被保険者の年齢分布や医療費水準を考慮するため、市町村が医療費適正化に努めれば、分賦金を下げることができる。医療費削減に向けて、市町村による住民の健康状態の分析や、生活習慣病予防と重症化予防を中心とする健康づくり事業が、今後も充実していくと考えられる。

## 3——住民への周知が課題？効果的な情報提供に期待

上述のように、医療介護提供体制における自治体の役割が強まっている中で、住民の健康を維持し、疾病を予防するための「健康づくり」は、自治体の大きな事業となっていると思われる。しかし、こ

<sup>5</sup> 二次医療圏（多くの場合、複数の市町村を束ねた範囲）単位を原則としている。

<sup>6</sup> いわゆる「団塊の世代」の全員が75歳以上となる2025年の必要量について推計している。

ういった健康づくり事業や医療提供体制構築における自治体の役割について、あまり周知されていないのではないだろうか。

最近、筆者は10あまりの地域で、各地の住民と「健康づくり」について話をする機会があった。そこで、自治体における健康づくり事業について尋ねてみたところ、「健康診断」に関する通知が定期的に届いていることは概ね認識していたが、それ以外の自治体による健康づくり事業について知っている人はほとんどなく、地域別の健康状態の分析や、地域別の医療費の違い等の情報を見たことはないようだった。しかし、自分の住む地域における健康課題への関心は高く、それぞれの自治体がインターネットで公開している取組みを紹介すると、近場で安価で気楽に受けられるサービスとして関心が高いようだった。また、自治体が提供する健康情報については、内容への信頼感が高そうだった。

これまで紹介したとおり、自治体では、住民の健康状態を分析しており、それを踏まえて健康づくり事業を行ったり、医療提供体制の計画を立てている。今回、話を聞いたのは、極々一部の人だけであるが、地域住民の自治体の取組みへの理解は進んでいないようである。地域住民の健康増進、疾病予防はもちろん、各種サービス利用を高めるためにも、各自治体の現状や取組みについての効果的な情報提供に期待したい。